

УДК 336.145

*к.т.н. Жданова И.В.  
(ДонГТУ, г. Алчевск, ЛНР)*

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ МЕСТНЫХ ФИНАНСОВ ЛНР

*В статье определяется сущность и основные признаки системы местных бюджетов в условиях трансформации экономики ЛНР. Выделяются тактические и стратегические цели и задачи местных бюджетов в условиях развития экономического потенциала территорий республики.*

***Ключевые слова:** местные финансы, местные бюджеты, финансовые ресурсы, межбюджетные отношения, бюджетная система.*

**Проблема и ее связь с научными и практическими задачами.** Местные бюджеты, выступая основным бюджетным фондом местных органов власти, предназначены для перераспределения финансовых ресурсов между отдельными группами населения, отраслями экономики на уровне административно-территориальных единиц. С помощью этих бюджетов местные органы власти осуществляют аккумуляцию финансовых ресурсов для решения комплексных социально-экономических задач на местном уровне.

Местные бюджеты являются основным денежным фондом органов местного самоуправления, способствуют обеспечению финансово самостоятельного развития территорий страны, определяют эффективность влияния местных органов власти на развития экономического потенциала их территорий. ЛНР – молодая республика, и местные бюджеты являются социально направленными, что обусловлено значительными объемами распределения финансовых ресурсов на финансирование учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты и социального обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства при незначительном уровне финансирования экономических и экологических статей расходов.

Местные бюджеты выступают важным звеном бюджетной системы ЛНР, с помощью них определяется результативность финансирования инвестиционных проек-

тов на местном уровне, эффективность функционирования местных органов власти. Теоретические основы местных бюджетов рассматриваются в работах В. Игнатова [1], В. Кравченко [2], И. Луниной [3], В. Фетисова [4], О. Бежева [5]. Несмотря на значительные научные работы в области местных финансов, бюджетов, принятия соответствующих документов в области бюджета и налогообложения, требуются дальнейшие исследования, направленные на определение сущности местных бюджетов в условиях трансформации экономики ЛНР. Проводимые исследования будут направлены на определения сущности, целей и задач местного бюджета в условиях осуществления бюджетной децентрализации, создании финансово самостоятельных местных органов власти.

**Постановка задачи.** Задачей данной работы является обобщение теоретических взглядов на понимание сущности местного бюджета, формирование собственного научного подхода по определению сущности, признаков, целей и задач функционирования местного бюджета в условиях реформирования экономики ЛНР.

**Изложение материала и его результаты.** Используя местные бюджеты в качестве основного фонда денежных средств, органы местного самоуправления влияют на производственные и социальные процессы на уровне административно-территориальных единиц. Эволюция взглядов советских и русских учёных на

понимание сущности местных финансов и критический взгляд автора представлено (табл. 1).

Значительный вклад в развитие теории местных финансов, бюджетов внесли представители российской научной школы экономики. Так, академик Г. Поляк определяет местный бюджет как совокупность экономических отношений, способствующих территориальному перераспределению национального дохода страны, обеспечивающих создания финансовой базы местных органов власти [13, с. 34]. Автор раскрывает сущность и роль местных бюджетов только с позиции формирования и распределению финансовых ресурсов. При этом в современных условиях бюджеты местных органов власти выступают сложной экономической категорией, направлены на развитие и регулирование финансового потенциала территорий страны. В. Матеюк рассматривает местный бюджет как совокупности форм организации бюджетных отношений, посредством которых часть бюджетных ресурсов государства направляется в распоряжение местных органов власти для обеспечения функций управления местным сектором экономики [14, с. 75].

Авторский коллектив под руководством И. Мацкуляка рассматривают сущность местного бюджета с позиции развития муниципальных финансов как регулируемой государственным законодательством системы экономических отношений, связанных с аккумулярованием определенной части стоимости национального дохода посредством её перераспределения и соответствующего использования данных финансовых средств с учётом функций и полномочий, делегированных вышестоящим уровнем бюджетной системы, возложенных на муниципальные органы самоуправления [15, с. 110].

Авторы раскрывают сущность местного бюджета исключительно как денежного фонда, в который аккумулируются и из которого перераспределяются бюджетные

средства, тем самым ограничивая его стимулирующую роль.

Сущность местных бюджетов, раскрытая автором, отражает только их субъективную сторону. В реальных условиях развития рыночной экономики местные бюджеты направлены на регулирования социально-экономических процессов на уровне административно-территориальных единиц. Анализ взглядов учёных на понимание сущности местных бюджетов, позволило автору определить их как сложную экономическую категорию.

Местные бюджеты это сложная многоаспектная категория, которая включает:

а) с позиции финансов - это фонд денежных средств, способствующий аккумулярованию финансовых ресурсов и их распределения для исполнения функций и задач местными органами власти;

б) с правовых позиций - это юридически оформленный документ, на основании которого осуществляется бюджетный процесс на местном уровне;

в) с позиции экономической теории - экономические отношения, возникающие между местными органами власти и субъектами хозяйствования, домашними хозяйствами, с целью формирования и использования фондов денежных средств для обеспечения развития экономики муниципальных образований и удовлетворения социальных потребностей проживающего там населения;

г) с позиции организации и управления - это основной инструмент по осуществлению государственной бюджетной политики на местном уровне, обеспечения социально-экономического развития и финансовой стабильности;

д) с политических позиций - это документ в котором реализуются интересы политических партий, государственных и местных органов власти.

Местные бюджеты, во-первых, являются материальной основой органов местного самоуправления, во-вторых, направлены на регулирования и стимулирование

## ЭКОНОМИКА

Таблица 1 – Систематизация взглядов учёных в понимание сущности местных бюджетов

Автор	Определение местных бюджетов	Комментарии
1. Период с конца XIX ст. до 50-х гг. XX ст.		
Н. Ровинский [6]	Это совокупность задач, поручаемых местным органам власти, и совокупность средств, которыми они располагают для их удовлетворения.	Автор рассматривал бюджет, только с практических позиций как механизм по формированию доходов и осуществлению расходов.
В. Твердохлебов [7]	Это способ удовлетворения местных потребностей за счёт доходных источников, предоставляемых соответствующим местным исполнительным комитетам.	Автор рассматривал только субъективную сторону бюджета.
Л. Велихов [8]	Это оставление органами городского самоуправления и утвержденное в законном порядке общее предположительное исчисление, в принятой денежной единице, предстоящих в определённый период времени.	Автор в основном рассматривал местный бюджет с юридической стороны, не раскрывая значения бюджета в решении экономических задач на государственном уровне.
2. Период с начала 50-х гг. XX ст. до 1991 г. XX ст.		
И. Злобин [9]	Это совокупность экономических отношений, обеспечивающих в плановом порядке финансовую базу местных Советов по развитию, главным образом, отраслей хозяйства.	Автор рассматривает сущность местного бюджета с позиции плановой экономики. При этом в условиях рынка местные бюджеты направлены на решения более сложных задач.
М. Васильева [10]	Это обусловленная административно-территориальным делением и бюджетным устройством государства часть экономических отношений в обществе, связанных с формированием, распределением и использованием фондов денежных средств, предназначенных на цели социально-экономического развития и удовлетворения общественных потребностей.	Автор наиболее точно характеризует предназначение местного бюджета. Однако даже у неё местный бюджет не ориентирован на решения стратегических задач на уровне административно-территориальных единиц, а направлен на решение тактически задач.
Н. Белькович, В. Шаврин [11]	Местные бюджеты выступают финансово-материальной базой для политической, культурной и хозяйственной деятельности местных Советов и базой для развертывания советской демократии.	Авторы рассматривают местные бюджеты, только с позиции формирования материальной базы для удовлетворения потребностей местных властей.
С. Качалов [14]	Местные бюджеты составляют базу местных Советов депутатов трудящихся и призваны удовлетворять потребности хозяйственного и культурного	С. Качалов ограничивает предназначение местных бюджетов в регулировании социально-экономических процессов на местном уровне.
3. Период с 1991 г. по настоящее время		
О. Бежев [5]	Это фонды финансовых ресурсов, предназначены для реализации задач и функций возлагаемых на органы самоуправления.	Авторы раскрывают сущность местного бюджета, только с позиции его материальной значимости.
В. Игнатов [1]	Местные бюджеты отображают политику органов местного самоуправления, являются финансовым планом определённой территории, в котором отображаются наиболее важные задачи местной власти и ожидаемые результаты деятельности.	Автор рассматривает субъективную сторону местного бюджета. При этом, не раскрывает его экономическую природу и социальную направленность.
В. Кравченко [2]	Во-первых, это правовой акт, в соответствии с которым исполнительные органы власти получают легитимное право на распоряжение определённым фондами денежных средств, во-вторых, план (смета) доходов и расходов соответствующего местного органа власти, в-третьих, это экономическая категория	Автор рассматривает сущность местного бюджета лишь с позиции права, материальной сущности. При этом местный бюджет в условиях развития экономики Украины направлен на решения более комплексных и сложных задач на местном уровне.

социально-экономического развития территорий. В-третьих, являются основным финансовым документом местных органов власти.

Через местные бюджеты обеспечивается финансовая безопасность и стабильность на местном уровне, эффективное управление внутренними и внешними местными займами, оценка финансового положения и качества управления финансами, результативность деятельности органов местного самоуправления. Для системы местных бюджетов характерны определенные социально-экономические и специфические признаки.

В условиях трансформации экономики ЛНР местные бюджеты призваны обеспечить полноценное и эффективное финансирование социальных проектов, связанных со строительством жилья для граждан республики, поддержанием и вводом в эксплуатацию государственных медицинских учреждений, социально-культурных учреждений. Считаю, что местные бюджеты в современных условиях развития экономики ЛНР должны быть направлены на решение актуальных для настоящего времени задач.

Стратегическая цель местных бюджетов состоит в своевременном и эффективном финансировании социально-экономических проектов и программ на местном уровне. Реализация стратегической цели достигается в результате решения следующих задач:

- реализация государственной бюджетной политики на местном уровне. Эта задача предполагает проведение эффективной и обоснованной бюджетной политики, связанной с увеличением доходных возможностей, оптимизацией расходных полномочий, уменьшением межбюджетных трансфертов на уровне административно-территориальных единиц;

- регулирование темпов и пропорций социально-экономического развития территориальных образований, предусматривает использование бюджета как основного инструмента по осуществлению финансирования и поддержки приоритетных от-

раслей экономики, предпринимательских структур, социальной инфраструктуры на местном уровне;

- обеспечение финансовой стабильности и безопасности местных органов власти. Эта задача предполагает использование бюджета как основного инструмента по обеспечению необходимыми финансовыми ресурсами местных органов власти, с целью исполнения возложенных на них социально-экономических функций и задач;

- регулирование внешних и внутренних заимствований на местном уровне. Благодаря местным бюджетам органы местного самоуправления осуществляют контроль над эффективным формированием и погашением внутренних и внешних заимствований.

Реализация тактической цели достигается в результате решения следующих задач:

- формирование фонда финансовых ресурсов местных органов власти;

- перераспределение части стоимости созданного ВВП между секторами экономики и социальной сферы на местном уровне;

- осуществление контроля за эффективным и рациональным формированием и использованием бюджетных средств;

- распределение межбюджетных трансфертов государственных и местных органов власти.

**Выводы и направление дальнейших исследований.** Определена сущность местного бюджета, выделены его признаки, цели, задачи, которые позволяют раскрыть всю его сложность и многогранность в регулировании и стимулировании социально-экономического развития административно-территориальных образований. В условиях трансформации экономики ЛНР, выделенные автором признаки, цели, направления воздействия местных бюджетов должны лечь в основу построения новой концепции развития системы местных финансов.

Дальнейшие научные исследования должны быть направлены на определение функций, принципов, разработки эффективного механизма формирования и исполнения местных бюджетов в условиях

развития экономического потенциала территорий республики, повышения социальных стандартов уровня жизни населения во всех регионах республики.

### Библиографический список

1. Игнатов В. Г. Местное самоуправление / В. Г. Игнатов, В. В. Рудой. — Ростов-на-Дону: «Феникс», 2003.
2. Кравченко В. І. Місцеві фінанси України / В. І. Кравченко. — К.: Знання, КОО, 1999. — 487 с.
3. Луніна І. О. Державні фінанси України у перехідний період / І. О. Луніна. — Харків: Форт, 2000. — 296 с.
4. Фетисов В. Д. Бюджетная система РФ : учеб. пособие для вуза / В. Д. Фетисов. — М.: ЮНИТИ ДАНА, 2003.
5. Бежаев О. Г. Межбюджетные отношения: теория и практика реформирования / О. Г. Бежаев; под ред. д.э.н. М. А. Яхъяева. — М.: Экзамен, 2001.
6. Ровинский Н. Н. Местные финансы СССР / Н. Н. Ровинский. — М.: Госфиниздат, 1936. — 164 с.
7. Твердохлебов В. Местные финансы / В. Твердохлебов. — Одесса: Книгоиздательство А. А. Ивасенко, 1919. — 304 с.
8. Велихов Л. А. Основы городского хозяйства / Л. А. Велихов. — М.: Госиздат, 1928. — 392 с.
9. Злобин И. Д. Государственный бюджет СССР: учебник / И. Д. Злобин. — М.: Финансы, 1970. — 368 с.
10. Васильева М. В. Местные бюджеты в современных условиях / М. В. Васильева. — М.: Финансы и статистика, 1987. — 128 с.
11. Белькович Н. Н. Местное хозяйство и местные бюджеты СССР / Н. Н. Белькович, Н. К. Соколова, В. А. Шаврин. — М.: Изд-во Госплана СССР, 1938. — 182 с.
12. Качалов С. В. Бюджетная система СССР / С. В. Качалов. — М.: Госфиниздат, 1955. — 340 с.
13. Поляк Г. Б. Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие / Г. Б. Поляк. — М.: ЮНИТИ, 2008. — 375 с.
14. Матеюк В. И. Муниципальные финансы : учеб. пособие / В. И. Матеюк. — Краснодар: Изд-во Кубан. гос. ун-та, 2003. — 196 с.
15. Государственные и муниципальные финансы: учебник / [А. Я. Быстряков, Т. Д. Викулина, В. Ф. Воля и др.]; под ред. И. Д. Мацкуляка. — М.: Изд-во РАГС, 2003. — 676 с.

Рекомендована к печати д.э.н., проф. Гришко Н.В.,  
главным специалистом-реvisorом отдела ГНИ ГК НС Мельник Л.Н.

Статья поступила в редакцию 29.04.15.

к.т.н. Жданова І.В. (ДонДТУ, м. Алчевськ, ЛНР)

#### ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ СИСТЕМИ МІСЦЕВИХ ФІНАНСІВ ЛНР

У статті визначається сутність і основні ознаки системи місцевих бюджетів в умовах трансформації економіки ЛНР. Виділяються тактичні і стратегічні цілі і завдання місцевих бюджетів в умовах розвитку економічного потенціалу території республіки.

**Ключові слова:** місцеві фінанси, місцеві бюджети, фінансові ресурси, міжбюджетні взаємини, бюджетна система.

PhD Zhdanova I.V. (DonSTU, Alchevsk, LPR)

#### PROGRESS AND POSSIBILITIES OF LOCAL FISCAL SYSTEM IN LUGANSK PEOPLE REPUBLIC (LPR)

The matter and main features of local budgets system in conditions of economics transformations in LPR were defined. Tactical and strategic purposes and tasks of local budgets in the conditions of developing the economic potential of the republic territories were denoted.

**Key words:** local finances, local budgets, financial resources, inter-budget relations, budget system.